

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**ZADARSKA ŽUPANIJA**

**OPĆINA GRAČAC**

**JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

**KLASA: 400-02/24-01/1**

**UR.BROJ: 2198-31-03-24-1**

**Gračac, 14. listopada 2024. godine**

 **- Proračunskim korisnicima**

 **Općine Gračac-**

**PREDMET: Upute za izradu prijedloga Proračuna Općine Gračac**

 **za razdoblje 2025.- 2027. godine,**

 **- dostavljaju se.**

 Poštovani,

 u nastavku teksta dostavljam Vam Upute za izradu prijedloga Proračuna Općine Gračac za razdoblje 2025.- 2027.

 **PROČELNICA:**

 **Bojana Fumić, univ. mag. iur.**

Dostaviti:

1. Dječji vrtić Baltazar Gračac

2. Vatrogasna postrojba Gračac

3. Knjižnica i čitaonica Gračac

4. Mjesni odbor Srb

5. Vijeće srpske nacionalne manjine Općine Gračac

6. Razvojna agencija Općine Gračac

7. Pismohrana, ovdje.

Na znanje:

1.Općinskom načelniku

**OPĆINA GRAČAC**

**JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

****

**UPUTE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA**

**OPĆINE GRAČAC**

**ZA RAZDOBLJE 2025.- 2027.**

**U Gračacu, listopad 2024.**

**1. UVOD**

Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada) u skladu s odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21) donosi i usvaja akte na temelju kojih Ministarstvo financija sastavlja upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ministarstvo financija, u skladu s odredbama članka 26. Zakona o proračunu do 20. kolovoza tekuće godine, sastavlja Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2025. – 2027. te ih dostavlja jedinicama.

Međutim, kako upute Ministarstva financija do navedenog roka, a niti do dana donošenja ovih Uputa nisu izrađene niti dostavljene od strane Ministarstva financija, radi pravovremenog pokretanja proračunskog procesa Jedinstveni upravni odjel Općine Gračac izrađuje ove Upute za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova za razdoblje 2025.- 2027. godine.

Nakon što Ministarstvo financija dostavi upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Jedinstveni upravni odjel napravit će dopunu ove Upute i dostaviti je svojim proračunskim korisnicima ukoliko to bude potrebno, odnosno ako prema uputi Ministarstva financija bude nekih novina koje treba ugraditi.

**2. TEMELJNI MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI ZA RAZDOBLJE 2025. - 2027.**

Kako Vlada RH još nije donijela Program stabilnosti za iduće proračunsko razdoblje od 2025.-2027. godine, kojim se utvrđuje makroekonomski i fiskalni okvir RH u slijedeće tri godine, u nastavku se daje prikaz trenutno dostupnih makroekonomskih projekcija za 2025.-2027., koji je objavila Hrvatska narodna banka u svojem priopćenju iz rujna 2024.

 Projekcija Projekcija Projekcija

 2023. 2024. 2025. 2026.

|  |
| --- |
| BDP-realni rast (%) 3,1 3,6 3,2 2,7 |
| Indeks potrošačkih cijena, promjena (%) 8,4 3,9 3,4 2,3 |
| Stopa nezaposlenosti, razina % 6,1 5,2 4,9 4,7 |
| Broj zaposlenih, promjena (%) 2,5 3,00 2,00 1,5  |

**3. NOVOSTI VEZANO ZA PROPISE IZ PRORAČUNSKE REGULATIVE**

Na temelju odredbi Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21) krajem 2023. i tijekom 2024., doneseno je više podzakonskih propisa kojima se detaljnije uređuju pojedina područja Zakona. Doneseni podzakonski akti primjenjuju se u proračunskim procesima povezanim s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. odnosno u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025.

U nastavku se daje pregled donesenih podzakonskih akata i njihovih najznačajnijih obilježja:

3.1. Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna (Narodne novine br. 1/24)

Pravilnikom o planiranju u sustavu proračuna se propisuje način primjene modificiranog obračunskog načela u postupku planiranja i izvršavanja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i financijskog plana njihovih proračunskih korisnika, izgled i sadržaj proračuna i financijskog plana, rebalansa proračuna i financijskog plana, njihova dostava i objava te uvjeti i pravila preraspodjele sredstava proračuna.

Sastavni dio Pravilnika su prilozi u kojima se daje format izgleda i sadržaja općeg i posebnog dijela proračuna jedinica i financijskog plana proračunskih korisnika jedinica (prilozi 2.a, 2.b, 2.c i 2.d) te prilozi kojima se daje format izgleda i sadržaja izmjena i dopuna proračuna jedinica i financijskog plana proračunskih korisnika jedinica (prilozi 6.a, 6.b, 6.c i 6.d).

Proračun Općine Gračac za 2025. i projekcije za 2026. i 2027., kao i financijski planovi proračunskih korisnika trebaju biti sastavljeni na način kako je to propisano Zakonom o proračunu i detaljno pojašnjeno Pravilnikom o planiranju u sustavu proračuna i prilozima koji su sastavni dio Pravilnika.

U okviru ove Upute dostavlja se poveznica na Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna (Narodne novine 1/24) uz kojeg su navedeni prilozi u kojima je opisan izgled i sadržaj proračuna i financijskog plana proračunskog korisnika.

3.2. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine br. 4/24)

U odnosu na dosadašnji Pravilnik o proračunskim klasifikacijama, novi Pravilnik ne donosi veće promjene te vrste proračunskih klasifikacija ostaju i dalje iste, a to su sljedeće klasifikacije: organizacijska, programska, funkcijska, ekonomska i lokacijska klasifikacija te izvori financiranja.

Novim Pravilnikom su definirane brojčane oznake prve razine izvora financiranja. Utvrđeno je da se izvor financiranja 2 Doprinosi koristi u Državnom proračunu te u financijskom planu Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, kao i da jedinice ne smiju koristiti navedenu brojčanu oznaku.

3.3. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine br. 158/23)

U odnosu na dosadašnji Pravilnik, novi Pravilnik ne donosi suštinske promjene, ali ipak donosi brojne izmjene i znatno je opsežniji od prijašnjeg Pravilnika. Novim pravilnikom se uvodi pojam Objedinjena glavna knjiga proračuna, propisuju nove obvezne analitičke evidencije, utvrđuje drugačije kriterije za ispravak vrijednosti potraživanja. Nadalje u Računskom planu su otvorene neke nove skupine, podskupine, odjeljci i osnovni računi, dok su neki brisani. Mijenja se način evidentiranja depozita i kratkoročnih primitaka i izdataka, povrata prihoda, pomoći i donacija, promjena u vrijednosti i obujmu nefinancijske imovine, promijenjena je definicija obveza, detaljno se definira što mora sadržavati izvadak za pojedini analitički račun iz Glavne knjige (kartica konta).

# 3.4. Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije (Narodne novine br. 44/24)

Pravilnik se primjenjuje za planiranje i izvršavanje, povrate sredstava te evidentiranje i izvještavanje o sredstvima Europske unije u Republici Hrvatskoj, počevši s proračunskim procesima povezanim s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027., odnosno u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025. Sredstva Europske unije na koja se odnose odredbe Pravilnika su sredstva iz programskog razdoblja 2021. – 2027. koja su Republici Hrvatskoj na raspolaganju kroz Programe Unije, Mehanizam za oporavak i otpornost te EU fondove iz programskog razdoblja 2021. - 2027.

3.5. Uredba o načinu ocjene i postupku odobravanja investicijskih projekta (Narodne novine 158/23)

Uredbom se propisuje način ocjene i postupak odobravanja investicijskih projekata za koje obveze preuzimaju proračunski korisnici državnog proračuna, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Uredbom se po prvi puta definiraju kategorije investicijskih projekata ovisno o ukupnim investicijskim troškovima (mikro, mali, srednji i veliki investicijski projekti), utvrđuje se obveza izrade i financiranja pred-investicijskih studija (ovisno o kategoriji investicijskog projekta), propisuje se način ocjene i postupak odobravanja investicijskih projekata te postupci i rokovi izvještavanja o provedbi investicijskih projekta.

Uredba se u cijelosti počinje primjenjivati za investicijske projekte čija se provedba i financiranje planiraju u financijskom planu/proračunu za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027.

Sukladno uredbi za investicijske projekte koji su veći od 60.000,00 eura, a ne financiraju se EU sredstvima moraju se izraditi pred-investicijske studije.

**4. METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA OPĆINE GRAČAC I FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE GRAČAC**

Metodologija za izradu proračuna propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenoga Zakona.

Proračunski korisnici obvezni su izrađivati financijske planove u skladu s odredbama Zakona o proračunu i podzakosnkih akata te se pridržavati ovih Uputa.

Proračun Općine Gračac sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

**4.1. Sadržaj Proračuna Općine Gračac**

Proračun Općine Gračac sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine.

**4.2.** **Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga Proračuna te opis planiranih politika Općine Gračac**

Na temelju vlastitih ekonomskih pretpostavki i očekivanih gospodarskih kretanja, projicirani su prihodi Općine Gračac za razdoblje 2025.-2027. godine.

Značajan prihod Općine Gračac su tekuće pomoći iz Državnog proračuna koje će u Planu proračuna za 2025. godinu biti planirani sukladno Odluci Vlade o udjelu sredstava fiskalnog izravnjanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja za 2025. godinu. Kroz tekuće pomoći očekuje se i ostvarenje prihoda namijenjenih za fiskalnu održivost dječjih vrtića, koji se osiguravaju u državnom proračunu.

Na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, u rujnu 2022. godine Općinsko vijeće Općine Gračac donijelo je Strateški program razvoja Općine Gračac za razdoblje od 2021.-2025. godine <https://www.gracac.hr/Dokumenti/Strateski_program_razvoja_Opcine_Gracac_2021.-2025_20.9.2022.pdf>. Strateški ciljevi utvrđeni navedenim dokumentom predstavljaju predviđeni smjer razvoja u narednom petogodišnjem razdoblju, oni su definirani kao očekivana stanja koje Općina Gračac nastoji ostvariti uz racionalnu uporabu dostupnih resursa utemeljenih na sagledavanju uvjeta u užem i širem okruženju te spoznaja iz izrađene analize stanja. Strateškim se ciljevima naglašava mogućnost unaprjeđenja prosperitetnih djelatnosti, kao i valorizacija nedovoljno iskorištenih potencijala. U Općini Gračac su definirana tri strateška cilja:

1. Razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva zasnovanog na poduzetničkoj klimi, poljoprivredi i raznovrsnoj turističkoj ponudi

2. Unapređenje infrastrukturnog sustava Općine na načelima održivog razvoja

3. Opći rast životnog standarda uz razvoj ljudskih potencijala i mjera socijalne politike.

Također, općinski načelnik, na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, u rujnu 2021. godine donio je Provedbeni program Općine Gračac za razdoblje 2021. - 2025. godine kao kratkoročni akt strateškog planiranja kojima se definiraju prioriteti i mjere za provedbu strateških ciljeva za daljnji razvoj Općine Gračac:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Prioritet** | **Broj mjere** | **Naziv mjere** |
| **P.1.****RAZVOJ KONKURENTNOG I ODRŽIVOG GOSPODARSTVA ZASNOVANOG NA PODUZETNIČKOJ KLIMI , POLJOPRIVREDI I RAZNOVRSNOJ TURISTIČKOJ PONUDI** | **M 1.1.** | **Potpora razvoju i jačanju poduzetničke, poljoprivredne i turističkeinfrastrukture** |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 1.2.** | **Obogaćivanje i promicanje turističkog i kulturnog života** |  |
|  |
|  |
| **P.2.****UNAPRJEĐENJE INFRASTRUKTURNOG SUSTAVA OPĆINE NA NAČELIMA ODRŽIVOG RAZVOJA** | **M 2.1.** | **Unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj prometne, komunalne,javne, energetske i komunikacijske infrastrukture** |  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 2.2.** | **Zaštita okoliša** |  |
|  |
|  |
| **M 2.3.** | **Izgradnja i održavanje objekata i uređaja u vlasništvu Općine inabava dugotrajne imovine** |  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 2.4.** | **Razvoj i unapređenje sportsko-rekreacijskih sadržaja iinfrastrukture** |  |
|  |
|  |
| **P.3.****OPĆI RAST ŽIVOTNOG STANDARDA UZ RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA I MJERA SOCIJALNE POLITIKE** | **M 3.1.** | **Razvoj infrastrukture, programa i aktivnosti socijalnih usluga** |  |
|  |
|  |
| **M 3.2.** | **Izgradnja i unapređenje odgojno-obrazovne infrastrukture iprograma** |  |
|  |
|  |
| **M 3.3.** | **Poticanje zapošljavanja teško zapošljivih društvenih skupina(mladi, žene, starije osobe, osobe s invaliditetom i dr.)** |  |
|  |
|  |
| **M 3.4.** | **Osiguranje veće sigurnosti stanovništva Općine** |  |
|  |
|  |

**4.3. Procjena prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna Općine Gračac u sljedeće tri godine**

Prihodi Općine Gračac planiraju se u skladu s trenutnim kretanjima i makroekonomskim projekcijama za razdoblje od 2025.-2027. godine.

Prihodi od nefinancijske imovine će biti planirani u nešto većem iznosu u odnosu na realizaciju 2024. godine, zbog planiranog povećanja broja jedinica za obračun naknade ostvarene proizvodnjom iz obnovljivih izvora energije.

Planirat će se i veći prihodi po osnovi zakupa poljoprivrednog zemljišta, budući da je usvojen Program raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH te je u izradi natječaj za davanje u zakup zemljišta obuhvaćenog Programom.

U trenutku pisanja ovih Uputa, kao i prethodne godine, u postupku je donošenje novog paketa poreznih propisa.

Ostvarenje i točno planiranje tih prihoda ovisit će o usvajanju paketa predloženih poreznih izmjena te o eventualnom donošenju odluka Općinskog vijeća u odnosu na poreze za koje je nadležno, što opet donosi određenu neizvjesnost pri planiranju.

Također, svi ostali prihodi Općine Gračac (ostali prihodi od nefinancijske imovine, prihodi od pristojbi, prihodi za posebne namjene i dr.) bit će planirani sukladno realizaciji prethodne godine te očekivanim trendovima kretanja.

Rashodi Općine Gračac od 2025.-2027. godine planiraju se u skladu s trenutnim potrebama te već preuzetim obvezama. U odnosu na rashode iz Proračuna za 2024. godinu uvećani su zbog povećanja prvenstveno rashoda za zaposlene, slijedom promjene propisa koji dovode do povećanja plaća zaposlenih (osobito u javnim ustanovama koje su proračunski korisnici Općine Gračac), općem trendu rasta troškova i cijena na nivou Republike Hrvatske te rashoda za provedbe novih projekata i aktivnosti, provedbe predstojećih redovnih lokalnih izbora i dr.

**4.4. Visina rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređena na:**

a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa- LIMIT 1, i

b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti- LIMIT 2:

Tablicom limita **limitiraju se isključivo sredstva koja se ostvaruju iz Proračuna Općine Gračac.** Limitom 1 utvrđuju se sredstva potrebna za provedbu postojećih programa/aktivnosti, limitom 2 se utvrđuju sredstva potrebna za provedbu novih ili promjenu postojećih programa/aktivnosti.

Zadani limiti u ovoj Uputi mogu odudarati od ukupnih iznosa donošenog Proračuna za 2025. godinu zbog novonastalih situacija koje je moguće očekivati do kraja završnog Prijedloga proračuna.

**Planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija**

Sredstva pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u 2025. godini, kao i prethodnih

godina, bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu tijela (ministarstva i/ili drugog tijela državne uprave) nadležnog za određenu decentraliziranu

funkciju. Radi se o sredstvima namijenjenima nositeljima decentraliziranih funkcija (županijama, Gradu Zagrebu, gradovima i općinama) koje iz namjenskog udjela poreza na dohodak ostvare manje sredstava nego im je potrebno za dostizanje minimalnih financijskih standarda te imaju pravo na pomoć izravnanja. Na temelju odredbi Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Vlada donosi, na godišnjoj razini, uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za proračunsku godinu. Vlada navedenom uredbom i svojim odlukama o minimalnim financijskim standardima utvrđuje bilančna prava, odnosno sredstva potrebna za osiguranje minimalnih financijskih standarda preuzetih decentraliziranih funkcija te način izračuna i doznake iznosa pomoći izravnanja. Odluke o minimalnim financijskim standardima Vlada donosi, također na godišnjoj razini, na temelju odredaba posebnih zakona. Odluka još nije dostupna a, kako je navedeno u uvodnom dijelu ovih Uputa, još nisu dostupne niti upute Ministarstva financija u kojima bi se navelo koji postotak rasta sredstava se može planirati u odnosu na 2024. godinu.

Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/02, 47/10, 80/10 i 93/11) određeno je da pripadnici nacionalnih manjina biraju svoje predstavnike radi sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave. Zakon propisuje obvezu financiranja vijeća iz proračuna. Članak 28. navedenog zakona propisuje da JLP/R/S osiguravaju sredstva za rad vijeća nacionalnih manjina (za administrativne poslove, za aktivnosti iz programa rada i sl.). Obzirom da u postojećoj regulativi nije jednoznačno određeno tko se može smatrati osnivačem vijeća, koordinacije vijeća i predstavnika nacionalne manjine, a uzimajući u obzir da se radi o predstavnicima nacionalnih manjina koji se sukladno zakonu osiguranim pravima biraju na izborima sa svrhom sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima u JLP/R/S za čije su područje osnovani, u proračunskom ciklusu za razdoblje 2025. – 2027. JLP/R/S sredstva za rad vijeća nacionalne manjine planiraju se kao za proračunske korisnike.

Iako Mjesni odbor Srb nije u registru proračunskih korisnika, isti posluje preko vlastitog računa te je, slijedom dosadašnje prakse i on uključen u ove Upute.

**TABLICA S LIMITIMA ZA IZRADU PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE GRAČAC:**

**-svi iznosi iskazani su u eurima-**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NAZIV** | **IZVRŠENJE 2023.** | **PLAN 2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** |
| **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** | **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** | **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO**  |
| **DJEČJI VRTIĆ BALTAZAR** | 270.071,62 | 387.600,00 | 490.000,00 | 2.000,00 | 492.000,00 | 494.900,00 | 2.000,00 | 496.900,00 | 499.849,00 | 2.000,00 | 501.849,00 |
| **KNJIŽNICA I ČITAONICA GRAČAC** | 44.952,30 | 84.834,94 | 85.000,00 | 2.000,00 | 87.000,00 | 85.850,00 | 2.000,00 | 87.850,00 | 86.708,50 | 2.000,00 | 88.708,50 |
| **VATROGASNA POSTROJBA GRAČAC** | 608.473,88 | 745.600,00 | 877.000,00 | 2.000,00 | 879.000,00 | 885.770,00 | 2.000,00 | 887.770,00 | 894.627,70 | 2.000,00 | 896.627,70 |
| **MJESNI ODBOR SRB** | 2.712,00 | 3.740,00 | 3.800,00 | 0,00 | 3.800,00 | 3.838,00 | 0,00 | 3.838,00 | 3.876,38 | 0,00 | 3.876,38 |
| **VIJEĆE SRPSKE NACIONALNE MANJINE** | 2.328,78 | 2.970,00 | 3.000,00 | 0,00 | 3.000,00 | 3.030,00 | 0,00 | 3.030,00 | 3.060,30 | 0,00 | 3.060,30 |
| **RAZVOJNA AGENCIJA OPĆINE GRAČAC** | 21.648,52 | 45.088,00 | 50.000,00 | 2.000,00 | 52.000,00 | 50.500,00 | 2.000,00 | 52.500,00 | 51.005,00 | 2.000,00 | 53.005,00 |
|  | **950.187,10** | **1.269.832,94** | **1.508.800,00** | **8.000,00** | **1.516.800,00** | **1.523.888,00** | **8.000,00** | **1.531.888,00** | **1.539.126,88** | **8.000,00** | **1.547.126,88** |

**4.5. Sadržaj financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac**

Proračunski korisnici Općine Gračac prihode i primitke, rashode i izdatke za 2025. godinu planiraju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2026. i 2027. godinu. Upravno vijeće ili drugo upravljačko tijelo obvezno je usvojiti financijski plan korisnika, a Općinsko vijeće proračun za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. na razini skupine (druga razina računskog plana). Međutim, Općina Gračac ovlaštena je zatražiti da **proračunski korisnici izrađuju prijedlog financijskog plana na razini odjeljka (četvrta razina računskog plana) te Vas ovim putem izvješćujem ste isti dužni na navedeni način dostaviti Općini Gračac,** sukladno Uputi Općine Gračac o načinu komunikacije, izvještavanju i načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja prihoda i primitaka, te ostalih aktivnosti proračunskih korisnika općine Gračac.

**Prijedlog financijskog plana proračunskih korisnika** sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a **sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana.**

**Proračunski korisnici dužni su,** kao i prethodnih godina, **u svom financijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode** bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun Općine Gračac ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

Detaljni prikaz sadržaja financijskog plana proračunskih korisnika dan je u tablici koja slijedi:



Uz ekonomsku i programsku klasifikaciju, proračunski korisnici u izradi financijskog plana obvezni su primjenjivati i klasifikaciju po izvorima financiranja.

Izvori financiranja i programska klasifikacija koju su korisnici dužni primjenjivati navedeni su u sljedećim tablicama:

**Izvori financiranja po šifri**

|  |  |
| --- | --- |
| Šifra | Naziv |
| 1. | OPĆI PRIHODI I PRIMICI |
| 1.1. | Prihodi od poreza |
| 1.1.1 | Ustupljeni dio poreza i prireza za vatrogasne postrojbe |
| 1.1.2 | Višak - prihodi od poreza i prireza na dohodak |
| 1.2. | Prihodi od nefinancijske imovine |
| 1.3. | Prihodi od administrativnih (upravnih) pristojbi |
| 1.4. | Ostali opći prihodi i primici |
| 1.5. | Prihodi od financijske imovine |
| 1.5.1 | Prihodi od fin. imovine - prihodi korisnika |
| 1.6. | Prihodi od kazni |
| 1.7. | Opći prihodi i primici - višak |
| 3. | VLASTITI PRIHODI |
| 3.1. | Vlastiti prihodi - prihodi proračuna |
| 3.2. | Vlastiti prihodi - prihodi korisnika |
| 4. | PRIHODI ZA POSEBNE NAMJENE |
| 4.1. | Komunalni doprinos |
| 4.2. | Komunalna naknada |
| 4.3. | Doprinos za šume |
| 4.4. | Spomenička renta |
| 4.5. | Ostali nespomenuti prihodi |
| 4.7. | Naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade |
| 4.8. | Prihodi za posebne namjene-prihodi korisnika |
| 4.9. | Ostali nespomenuti prihodi - prihodi korisnika |
| 5. | POMOĆI |
| 5.0. | Kapitalne pomoći od tijela i institucija EU |
| 5.1. | Tekuće pomoći iz državnog proračuna |
| 5.1.1 | Tekuće pomoći od izvanproračunskih korisnika |
| 5.1.2 | Višak - tekuće pomoći iz državnog proračuna  |
| 5.2. | Tekuće pomoći iz županijskog proračuna |
| 5.3. | Kapitalne pomoći iz državnog proračuna |
| 5.3.1 | Kapitalne pomoći od izvanproračunskih korisnika |
| 5.3.2 | Kap. pomoći iz drž. pror. - prihodi korisnika |
| 5.4. | Kapitalne pomoći iz županijskog proračuna |
| 5.4.1 | Kap. pomoći iz žup. pror. - prihodi korisnika |
| 5.5. | Pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije |
| 5.6. | Potpora Vatrogasne zajednice |
| 5.7. | Kapitalne pomoći od međunarodnih organizacija te inst.i tije |
| 5.8. | Kap.pomoći iz državnog pror. temeljem prijenosa EU sredstava |
| 5.8.1 | Tek.pomoći iz državnog pror. temeljem prijenosa EU sredstava |
| 5.9. | Tekuće pomoći od institucija i tijela EU |
| 6. | DONACIJE |
| 6.1. | Tekuće donacije  |
| 6.2. | Tekuće donacije - prihodi korisnika |
| 6.3. | Kapitalne donacije  |
| 7. | PRIHODI OD PRODAJE ILI ZAMJENE NEFINANCIJSKE IMOVINE I NAKNADE S NASLOVA PSIGURANJA |
| 7.1. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine |
| 8. | NAMJENSKI PRIMICI |
| 8.1. | Namjenski primici |

|  |
| --- |
| **PROGRAMSKA KLASIFIKACIJA** |
| **Glava 102 02 USTANOVE U PREDŠKOLSKOM ODGOJU** |
| **Proračunski korisnik 102 02 34475 Dječji vrtić Baltazar** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1008 Javne potrebe u školstvu i predškolskom odgoju |
| Aktivnost A01 1008A100051 Redovna djelatnost dječjeg vrtića |
| **Glava 102 03 USTANOVE U KULTURI** |
| **Proračunski korisnik 102 03 34539 Knjižnica i čitaonica Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1007 Javne potrebe u kulturi i religiji |
| Aktivnost A01 1007A100053 Redovna djelatnost knjižnice |
| Kapitalni projekt A01 1007K100002 Nabava novih publikacija za knjižnicu |
| **Glava 102 04 ZAŠTITA OD POŽARA I SPAŠAVANJE** |
| **Proračunski korisnik 102 04 34514 Vatrogasna postrojba Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1002 Zaštita od požara i civilna zaštita |
| Aktivnost A01 1002A100052 Redovna djelatnost javnog vatrogastva |
| Kapitalni projekt A01 1002K100067 Nabava opreme - JVP |
| Tekući projekt A01 1002T100036 Redovna djelatnost javnog vatrogastva izvan minimalnih standarda |
| **Glava 102 05 USTANOVE ZA RAZVOJ GOSPODARSTVA I TURIZMA** |
| **Proračunski korisnik 102 05 50830 Razvojna agencija Općine Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1013 Djelatnost razvojne agencije |
| Aktivnost A01 1013A100056 Redovna djelatnost razvojne agencije Općine Gračac |
| **Glava 001 01 PREDSTAVNIČKA, IZVRŠNA I UPRAVNA TIJELA** |
| **Proračunski korisnik 001 01 40000 MJESNI ODBOR SRB**  |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave  |
| Program A01 1000 Redovne djelatnosti predstavničkog i izvršnog tijela  |
| Aktivnost A01 1000A100054 Obavljanje redovne djelatnosti mjesnog odbora Srb  |
| **Glava 001 01 PREDSTAVNIČKA, IZVRŠNA I UPRAVNA TIJELA** |
| **Proračunski korisnik 001 01 40001 VIJEĆE SRPSKE NACIONALNE MANJINE**  |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave  |
| Program A01 1000 Redovne djelatnosti predstavničkog i izvršnog tijela  |
| Aktivnost A01 1000A100055 Vijeće srpske nacionalne manjine  |

**4.6. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika i Proračuna Općine Gračac**

Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac dani su u tablici u nastavku:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TKO:** | **KOME:** | **ROK:** | **NAPOMENA:** |
| Čelnik proračunskog korisnika  | Upravljačkom tijelu | **28. listopada 2024.** | Prije dostave prijedloga financijskog plana Jedinstvenom upravnom odjelu, čelnik proračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika |
| **Proračunski korisnik** | **Jedinstvenom upravnom odjelu**  |
| Jedinstveni upravni odjel | Općinskom načelniku | 11. studenog 2024. | Jedinstveni upravni odjel izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja općinskom načelniku |
| Općinski načelnik | Općinskom vijeću | 15. studenog 2024. | Općinski načelnik utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga Općinskom vijeću na donošenje. |
| Općinsko vijeće |  | Do kraja tekuće 2024. | Općinsko vijeće donosi proračun za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu do kraja tekuće 2024. godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja 2025. |

**U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika** sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo Općinsko vijeće, u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo Općinsko vijeće**.

**Napominje se da dostavljeni prijedlog financijskog plana nije ujedno i usvojeni financijski plan!**

Općina Gračac još nema uvedenu riznicu i ne može pratiti ostvarenje i trošenje prihoda proračunskih korisnika, pa svi proračunski korisnici moraju kvartalno (a po zahtjevu i češće) izvještavati Općinu o rashodima financiranim iz sredstava proračuna, kao i ostvarenim vlastitim i namjenskim prihodima i primicima i njihovim rashodima.

**4.7. Izmjene i dopune proračuna**

Izmjenama i dopunama proračuna **mijenja se isključivo plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna proračuna na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja proračuna. Izmjene i dopune proračuna sastoje se od plana za tekuću proračunsku godinu i sadrže opći i posebni dio te obrazloženje izmjena i dopuna proračuna. Izmjenama i dopunama proračuna **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u proračunu, izmjenama i dopunama proračuna **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune proračuna obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna proračuna (općeg i posebnog dijela).

**4.8. Izmjene i dopune financijskog plana**

Sukladno odredbama Zakona o proračunu izmjenama i dopunama financijskog plana **mijenja se isključivo usvojeni plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna financijskog plana na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u financijskom planu, izmjenama i dopunama financijskog plana **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune financijskog plana obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna financijskog plana (općeg i posebnog dijela).

Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika Općine Gračac moguće izraditi na sljedeće načine:

**-Kada je riječ o promjenama u financijskom planu** proračunskih korisnika **koje su vezane uz financiranje** iz izvora općih prihoda i primitaka, odnosno **iz nadležnog lokalnog proračuna,** **izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika nisu moguće bez suglasnosti** Općine Gračac, odnosno preraspodjela ili izmjena i dopuna proračuna Općine Gračac.

**-Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika** vezane uz „fleksibilne“ izvore (vlastite i namjenske prihode i primitke) **moguće je urediti na različite načine uz suglasnost Općine Gračac.**

**Svi proračunski korisnici dužni su uskladiti svoj financijski plan s izmijenjenim i dopunjenim proračunom Općine Gračac**.

**4.9. Transparentnost proračuna**

Zakonom o proračunu propisana je obveza objave dokumenata i informacija o trošenju sredstava. Kako bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama kao i njihovo povezivanje, preuzimanje i ponovno korištenje materijali vezani uz proračun i njegove izmjene objavljuju se u formatu pogodnom za daljnju obradu (word i excel).

Sukladno odredbama članka 144. Zakona o proračunu u nastavku su obaveze vezano za transparentnost:

Proračun i izmjene i dopune proračuna, odluka o privremenom financiranju, odluka i izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna objavljuju se na mrežnim stranicama Općine Gračac.

Financijski plan i izmjene i dopune financijskog plana, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika objavljuje se na njegovim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama Općine Gračac ako proračunski korisnik nema svoje mrežne stranice.

Opći i posebni dio proračuna, odluka o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune proračuna te izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna, odluka o privremenom financiranju te opći i posebni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna objavljuju se u službenom glasilu jedinice (Općina Gračac izdaje službeno glasilo “Službeni glasnik Općine Gračac” koji se objavljuje na stranici Općine Gračac [www.gracac.hr](http://www.gracac.hr), poveznica <https://www.gracac.hr/dokumenti.asp?id=11&n=6&g=1> .

Vodič za građane o proračunu, izmjenama i dopunama proračuna te polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna objavljuje se na mrežnim stranicama.

U skladu sa dosadašnjom praksom, a vezano za transparentnost proračuna, Ministarstvo

financija i dalje preporuča jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da na

svojim mrežnim stranicama:

-sve ključne proračunske dokumente (a posebice prijedlog proračuna, izglasani

proračun, izmjene i dopune proračuna, proračunski vodič, polugodišnji i godišnji

izvještaji o izvršenju proračuna) objavljuju u jedinstvenom folderu nazvanom

PRORAČUN, na kojeg postoji direktan link s naslovne stranice,

-pri objavi prijedloga proračuna, izglasanog proračuna te izmjena i dopuna proračuna

objavljuju kompletan sadržaj tih proračunskih dokumenata (opći i posebni dio

proračuna),

-usvojeni proračuni objavljuju, sukladno odredbama Zakona o proračunu, za

proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine na drugoj razini računskoga plana (na

razini skupine) i

-proračunske vodiče za građane, na zahtjev građana, distribuiraju građanima svake

godine u obliku brošure (fizičke i elektroničke), o trošku proračuna.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da su općina, grad i županija dužne na svojim mrežnim stranicama javno objaviti informacije o trošenju proračunskih sredstavatako da te informacije budu lako dostupne i pretražive. Zakonom o proračunu također je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici dužni javno objavljivati informacije o trošenju sredstava na svojim mrežnim stranicama na način da te informacije budu lako dostupne, pretražive i strojno čitljive.

Ministar financija je, sukladno članku 144. Zakona o proračunu, u svibnju 2023. godine

donio Naputak o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Isti je objavljen u Narodnim novinama broj 59/23 od 2. lipnja 2023. <https://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_06_59_1003.html> te na mrežnoj stranici Ministarstva financija

<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavnariznica/izvrsenjeproracuna/institucionalni-okvir-164/164> .

Obveznici primjene Naputka su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,

proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naputkom se propisuje okvirni sadržaj, minimalni skup podataka te način javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih korisnika u njihovoj nadležnosti.

Sukladno odredbama Naputka, prve informacije o trošenju sredstava obveza je bila objaviti za mjesec siječanj 2024. godine i to do 20. veljače 2024. godine te je po istome i nadalje potrebno postupati.

**5. DOSTUPNOST MATERIJALA NA MREŽNIM STRANICAMA**

Proračunski korisnici mogu tekst ovih uputa i prilog naći i koristiti sa službene mrežne stranice Općine Gračac <https://www.gracac.hr/dokumenti.asp?id=7&n=6&g=1> , a upute s prilozima Ministarstva financija, kada budu izrađene, bit će dostupne na <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/lokalna-samouprava/upute-za-izradu-proracuna-jlp-r-s/205> .

Proračunski korisnici podsjećaju se i na primjenu Uputeo načinu komunikacije, izvještavanju i načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja prihoda i primitaka, te ostalih aktivnosti proračunskih korisnika općine Gračac (˝Službeni Glasnik Općine Gračac˝ 6/18 i 4/20) te Procedure o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda (˝Službeni Glasnik Općine Gračac˝ 4/20), u dijelovima koji su i dalje primjenjivi u odnosu na važeće propise.

***Prilog:***

*1. Pravilnik* *o planiranju u sustavu proračuna (Narodne novine 1/24) putem poveznice:* [*https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2024\_01\_1\_3.html*](https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2024_01_1_3.html)

*2. Model prijedloga Financijskog plana proračunskog korisnika (*<https://www.gracac.hr/dokumenti.asp?id=7&n=6&g=1>